



ГУ ДПО «ИРО Забайкальского края»

Новые подходы к определению
норматива финансового
обеспечения выполнения
государственного
(муниципального) задания

Кафедра образовательной политики

email: zabkipkro@mail.ru

тел. (3022) 415-429,414-812

Норматив=Персонализация финансирования

Положения Закона N 83-ФЗ являются реализацией принципа бюджетирования, ориентированного на результат.

Сутью бюджетной реформы является отказ от финансирования учреждения и переход на финансирование услуги определенного объема и качества.

Доклад Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 15.03.13 о результатах реализации положений 83-ФЗ

«в большинстве случаев нормативные затраты по-прежнему определяются «обратным счетом»- исходя из планируемых ассигнований, с учетом индексации расходов прошлых лет...».



Приказ Минфина РФ и Минэкономразвития РФ от 29.10.2010 № 137н/527 «О методических рекомендациях по расчету нормативных затрат на оказание федеральными государственными учреждениями государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества федеральных государственных учреждений» (Разработан согласно ПП РФ от 2.09.2010 г. № 671)

Данными методическими рекомендациями предлагалось рассчитывать затраты на оказание услуг (работ) и отдельно на содержание имущества не участвующего в оказании услуги

Расчет объема нормативных затрат

Наименование услуги	Нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием услуги	Нормативные затраты на общехозяйственные нужды	Итого нормативные затраты на оказание услуги	Объем государственной услуги	Затраты на содержание имущества	Сумма финансового обеспечения выполнения задания
	тыс. руб. за ед.	тыс. руб. за ед.	тыс. руб. за ед.	ед.	тыс. руб.	тыс. руб.
УСЛУГА №1						



Для создания единого подхода для всех субъектов РФ к расчету и определению нормативов затрат на государственные (муниципальные) услуги, а также введения **единых (групповых) значений нормативных затрат**, с возможностью применения корректирующих или иных расчетных показателей разработаны Методические рекомендации Минфином РФ

Методические рекомендации Минфина РФ от 01.10.2014 №02-01-09/49180

Объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (абзац второй пункт 4 статьи 69.2 БК РФ)

Порядок определения нормативных затрат определяется соответствующими органами, осуществляющими функции и полномочия учредителя учреждений

**Общие требования к порядку расчета объема
финансового обеспечения выполнения
государственного (муниципального) задания на
оказание государственных (муниципальных) услуг
(выполнение работ)**

Приказ Минфина РФ 01.10.2014 №02-01-09/49180

Учредитель утверждает
нормативные затраты на
оказание государственных
услуг в целях определения
объема финансового
обеспечения выполнения
государственного задания

Учредитель утверждает
нормативные затраты на
оказание муниципальных
услуг в целях определения
объема финансового
обеспечения выполнения
муниципального задания



Указанные положения будут применяться органами, осуществляющими полномочия учредителя, **при расчете и обосновании бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на 2016 год**



В задании стоимостные показатели отсутствуют (только объемы услуги и требования к качеству)

Финансовые показатели содержатся только в Соглашении, заключаемом между учредителем и учреждением

НЕОБХОДИМО УЧИТЫВАТЬ!!!

В случае если бюджетные и автономные учреждения оказывают государственные (муниципальные) услуги (выполняют работы) сверх установленного государственного (муниципального) задания за плату, нормативные затраты на содержание государственного (муниципального) имущества в части уплаты налогов на имущество целесообразно рассчитывать пропорционально доходам, полученным учреждениями от платной деятельности, и размеру субсидии.

Например (доходы от платной деятельности составили 3 млн. руб./объем субсидии=26млн.руб=12%), таким образом 12% от всех расходов на содержание имущества учреждения должны возмещаться от получаемых доходов

Как считаем стоимость услуги?

В норматив включаются все затраты (в т. ч. по содержанию имущества)

СОСТАВ НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ

(в соответствии с новыми рекомендациями Минфина РФ)

Нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной (муниципальной) услуги		Нормативные затраты на общехозяйственные нужды (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества)
- затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании государственной (муниципальной) услуги;	- затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания государственной (муниципальной) услуги.	-затраты на коммунальные услуги (за исключением нормативных затрат, отнесенных к нормативным затратам на содержание имущества); -затраты на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда административно-управленческого, обслуживающего и прочего персонала, непосредственно не участвующего в оказании государственных (муниципальных) услуг; -затраты на приобретение услуг связи; -затраты на приобретение транспортных услуг; -затраты на эксплуатацию (использование) недвижимого имущества; -затраты на эксплуатацию (использование) особо ценного движимого имущества; -прочие нормативные затраты, влияющие на стоимость оказания государственной



Нормативные затраты на эксплуатацию (использование) недвижимого имущества могут быть детализированы по следующим группам затрат:

- затраты на эксплуатацию системы охранной сигнализации и противопожарной безопасности;
- затраты на аренду недвижимого имущества;
- затраты на содержание прилегающих территорий в соответствии с утвержденными санитарными правилами и нормами;
- прочие нормативные затраты на эксплуатацию (использование) недвижимого имущества.

Нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества могут быть детализированы по следующим группам затрат:

- затраты на техническое обслуживание и текущий ремонт объектов особо ценного движимого имущества;
- затраты на материальные запасы, потребляемые в рамках эксплуатации (использования) особо ценного движимого имущества, не отнесенные к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием государственной услуги;
- затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;
- прочие нормативные затраты на эксплуатацию (использование) особо ценного движимого имущества.

Нормативные затраты на содержание имущества рассчитываются с учетом затрат:

- - на потребление электрической энергии в размере 10% от общего объема затрат на ее оплату;
- - потребление тепловой энергии в размере 50% от общего объема затрат на ее оплату;
- - уплату налогов, по которым объектом налогообложения признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за учреждением или приобретенное учреждением за счет средств учредителя, в том числе земельные участки.

В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением учредителем или приобретенного учреждением за счет средств учредителя, затраты на содержание соответствующего имущества не учитываются при определении нормативных затрат на содержание имущества.



**Бюджет 2016 года будет
формироваться с учетом стоимости
услуги, и стоимость должна быть
одинаковой для однотипных услуг**



Нормирование заработной платы осуществляется достаточно легко. Но как только подключаются прочие виды расходов (в первую очередь коммунальные), определение норматива (или нормы) затрудняется (разная материально-техническая база школ, наполняемость...)

Пример расчета нормативных затрат в сфере образования (музыкальная школа)

Рассчитываем нормативные затраты на оказание услуги:

$$N = N^{\text{непоср}} + N^{\text{общ}} = 29\,266,1 + 10\,190,14 =$$

39 456,24 рублей – стоит обучение одного учащегося в год в учреждении дополнительного образования детей в музыкальной школе

Расчет нормативных затрат, непосредственно связанных с оказанием *i*-ой государственной услуги

Рассчитываем нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием услуги учреждения дополнительного образования детей

$$N_{\text{непоср}} = N^{\text{ОТ}} + N^{\text{МЗ}} + N^{\text{ИНЗ}} = 28\,038,21 + 1\,148 + 80 = 29\,266,21 \text{ рублей}$$



Расчет нормативных затрат на оплату труда работников, непосредственно связанных с оказанием i -ой государственной услуги

Рассчитываем нормы штатных единиц работников учреждения, непосредственно связанных с оказанием услуги

Рассчитываем нормативные затраты на общехозяйственные нужды

$$N^{\text{общ}} = N^{\text{КУ}} + N^{\text{СНИ}} + N^{\text{СОЦДИ}} + N^{\text{УС}} + N^{\text{ТУ}} + N^{\text{ОТ}} + N^{\text{ПНЗ}}$$
$$= 1\,449,81 + 144,8 + 320,37 + 18,1 + 995,5 + 6\,700,62 + 499,56 = 10\,190,14 \text{ рублей}$$

Рассчитываем стоимость единицы времени использования (аренды) имущественного комплекса учреждения

$$8,01 + 0,8 + 1,77 + 0,1 + 5,5 + 37,02 + 2,76 = 55,96$$

рублей стоит человеко-день в учреждении дополнительного образования детей.

Важное замечание: поскольку при оценке стоимости учтены не все составляющие затрат показатель стоимости использования имущества занижен